



COMUNE DI SOLIERA
PROVINCIA DI MODENA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2024

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti ai rendiconti 2022 e 2023, approvati rispettivamente con delibera n. 24 del 27/04/2023 e n. 12 del 26/03/2024 e al bilancio di previsione 2024, approvato con delibera n. 80 del 21/12/2023.

Il Sindaco uscente ha sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata sul sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2023: 15.548

1.2 Organi politici al 09/09/2024:

GIUNTA

COGNOME E NOME	Deleghe	In carica dal
Caterina Bagni	Sindaca	Proclamata il 12/06/24
Angelo Pio Bruno	Vice Sindaco - Assessore con delega a: Servizi Sociali - Sanità – Politiche abitative - Immigrazione e Integrazione – Volontariato - Lavoro – Protezione civile - Sport	01/07/2024 – Decreto n. 65 del 01/07/2024
Roberta Lanza	Assessore con delega a: Innovazione e comunicazione, Sviluppo Economico - Eventi e Promozione del territorio - Europa e Gemellaggi – Partecipazione e	01/07/2024 – Decreto n. 65 del 01/07/2024

	Frazioni	
Antonio Dondi	Assessore con delega a: Risorse Umane e Organizzazione, PNRR e progetti strategici, Mobilità sostenibile – progetto speciale “Comune di qualità”	01/07/2024 – Decreto n. 65 del 01/07/2024
Laura Natali	Assessore con delega a: Politiche educative - Pari opportunità – Giovani	01/07/2024 – Decreto n. 65 del 01/07/2024
Gianni Monari	Assessore con delega a: Manutenzione e patrimonio - Viabilità - Politiche energetiche - Ambiente – Risorse Finanziarie	01/07/2024 – Decreto n. 65 del 01/07/2024

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente: Roberto Drusiani

Cognome e nome	Gruppo consiliare	In carica dal
Roberto Drusiani (Presidente del Consiglio)	PD Partito Democratico	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Fabio Amadei	PD Partito Democratico	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Federico Burani	PD Partito Democratico	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Cristina Zambelli	PD Partito Democratico	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Moreno Daolio	PD Partito Democratico	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Rebecca Oriani	PD Partito Democratico	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Giacomo Drusiani	PD Partito Democratico	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Lorella Costi	PD Partito Democratico	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Andrea Ori	Viviamo Soliera	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Roberto Benatti	Viviamo Soliera	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)

Luca Ronchetti	Sinistra Ambientalista	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Alberto Ferrari	Dott. Alberto Ferrari Sindaco	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Paolo Vincenzi	Dott. Alberto Ferrari Sindaco	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Francesco Riccio	Fratelli d'Italia Giorgia Meloni	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Marco Maletti	Fratelli d'Italia Giorgia Meloni	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)
Marco Sedoni	Fratelli d'Italia Giorgia Meloni	12/06/2024 (delibera CC n. 28 del 02/07/2024)

Sono stati conferiti i seguenti incarichi ai consiglieri comunali sotto indicati:

Moreno Daolio - Incarico in materia di "Memoria" (Decreto n. 66 del 01/07/2024)

Cristina Zambelli - Incarico in materia di "Legalità" (Decreto n. 67 del 01/07/2024)

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente NON è commissariato ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ente NON ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023	Previsioni Assestate 2024
FPV DI PARTE CORRENTE (ENTRATA)	92.290,21	86.406,58	106.296,07
FPV DI PARTE CAPITALE (ENTRATA)	1.203.044,79	5.552.315,86	4.724.884,81
Avanzo di amministrazione applicato	1.310.419,58	487.461,90	542.187,97
ENTRATE CORRENTI	12.452.437,34	12.835.405,22	13.064.627,37
TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.510.194,51	2.314.616,49	10.204.426,25
TITOLO 6 ENTRATE PER RIDUZ. ATTIVITA' FINANZ.	-	-	-
TITOLO 6 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	5.308.180,49	924.300,24	1.108.583,23
TOTALE	21.876.566,92	22.200.506,29	29.751.005,70

SPESE (in euro)	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023	Previsioni Assestate 2024
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	11.700.243,86	11.834.304,27	13.269.648,28
FPV SPESA di parte corrente	86.406,58	106.296,07	0,00
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	2.899.465,22	4.360.156,34	14.872.237,92
FPV SPESA di parte capitale	5.552.315,86	4.724.884,81	1.053.932,91
TITOLO 3 SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	582.713,50	448.169,38	555.186,59
TOTALE	20.821.145,02	21.473.810,87	29.751.005,70

<i>PARTITE DI GIRO</i> (in euro)	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023	Previsioni Assestate 2024
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.289.264,90	1.473.913,94	2.357.000,00
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.289.264,90	1.473.913,94	2.357.000,00

2.2 Equilibrio di parte corrente:

	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023	Previsioni Assestate 2024
FPV DI PARTE CORRENTE (ENTRATA)	92.290,21	86.406,58	106.296,07
UTILIZZO AVANZO PER BILANCIO CORRENTE	776.419,58	240.192,59	376.413,23
Totale Titoli I+II+III delle entrate	12.452.437,34	12.835.405,22	13.064.627,37
Entrate di parte investimenti destinate alla parte corrente: Contributo per permessi da costruire	279.174,08	300.000,00	350.000,00
Entrate correnti destinate a parte investimenti	265.013,77	453.753,38	45.501,80
Spese Titolo I	11.700.243,86	11.834.304,27	13.269.648,28
Rimborso prestiti parte del Titolo IV	582.713,50	448.169,38	555.186,59
-FPV spesa parte corrente	86.406,58	106.296,07	0,00
Spese in conto capitale - trasferimenti	0,00	15.524,62	27.000,00
Saldo di parte corrente	965.943,50	603.956,67	0,00

2.3 Equilibrio di parte capitale:

	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023	Previsioni Assestate 2024
FPV parte capitale (ENTRATA)	1.203.044,79	5.552.315,86	4.724.884,81
Entrate Titolo IV	1.510.194,51	2.314.616,49	10.204.426,25
Entrate Titolo V E VI (ESCLUSE ANTICIPAZIONI DICASSA)	5.308.180,49	924.300,24	1.108.583,23
Totale ENTRATE E FPV	8.021.419,79	8.791.232,59	16.037.894,29
Spese Titolo II	2.899.465,22	4.360.156,34	14.872.237,92
Spese Titolo III	0,00	0,00	0,00
Trasferimenti in conto capitale	0,00	15.524,62	27.000,00
FPV SPESA di parte capitale	5.552.315,86	4.724.884,81	1.053.932,91
Differenza di parte capitale	-430.361,29	-278.283,94	138.723,46
Entrate correnti destinate ad investimenti	265.013,77	453.753,38	45.501,80
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	534.000,00	247.269,31	165.774,74
Entrate di parte investimenti destinate alla parte corrente: Contributo per permessi da costruire	279.174,08	300.000,00	350.000,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	89.478,40	122.738,75	0,00

2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (rendiconto 2023):

		2023
Fondo di cassa 1/1		5.064.175,22
Riscossioni	(+)	15.114.748,83
Pagamenti	(-)	16.423.886,08
Fondo di cassa 31/12		3.755.037,97
Residui attivi	(+)	9.207.122,76
Residui passivi	(-)	5.783.074,74
FPV parte corrente		106.296,07
FPV parte capitale		4.724.884,81
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		2.347.905,11

Risultato di amministrazione di cui:	2023
Accantonato	1.288.634,51
Vincolato	641.567,45
Per spese in conto capitale	54.858,99
Non vincolato	362.844,16
Totale	2.347.905,11

2.5 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2023
Fondo di cassa al 31 dicembre	3.755.037,97
Totale dei residui attivi finali	9.207.122,76
Totale dei residui passivi finali	5.783.074,74
FPV spese correnti	106.296,07
FPV spese investimenti	4.724.884,81
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE	2.347.905,11
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

3. Vincoli di finanza pubblica: Pareggio di Bilancio 2023

Nell'annualità 2023, così come negli esercizi precedenti, l'ente ha rispettato gli obiettivi del Pareggio di Bilancio raggiungendo saldi positivi negli allegati A1, A2 e A3 degli schemi di rendiconto.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023	Previsioni asestate 2024
Residuo debito finale	9.409.308	9.885.439	10.438.836
Popolazione residente	15.425	15.548	15.548
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	610,00	635,80	671,39

4.2. Rispetto del limite di indebitamento.

	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023	Previsioni asestate 2024
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,500%	1,300%	1,386%

4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente al momento NON ha in corso anticipazioni di cassa.

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente NON ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

5. Conto del patrimonio e conto economico in sintesi.

Anno 2023 - ultimo rendiconto approvato

5.1 Conto del patrimonio in sintesi 2023

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni materiali e immateriali	56.696.971,28	Patrimonio netto	57.106.906,49
Immobilizzazioni finanziarie	11.119.547,80	Fondi e rischi	323.634,51
Rimanenze	0,00		
Crediti	9.091.857,24	Debiti	15.668.514,06
Disponibilità liquide	3.875.303,49		
Ratei e risconti attivi	16.670,58	Ratei e risconti passivi	10.701.295,33
TOTALE	80.800.350,39	TOTALE	83.800.350,39

5.2. Conto economico in sintesi.

Nelle tabelle vengono evidenziati in sintesi i dati relativi al conto economico dell'ultimo esercizio chiuso (2023)

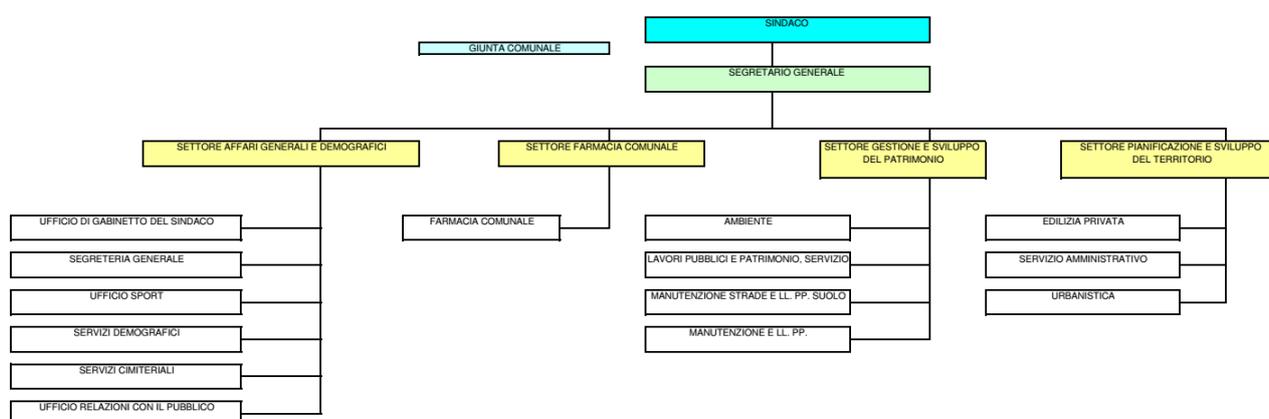
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Anno 2023
A) Componenti positivi della gestione	13.283.786,16
B) Componenti negativi della gestione	13.541.703,03
Differenza (A-B)	-257.916,87
C) Proventi e oneri finanziari	130.393,83
C) Totale Proventi e oneri finanziari	130.393,83
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie	-95.142,34
D) Totale rettifiche	-95.142,34
E) Proventi e oneri straordinari	418.799,53
E) Totale Proventi e oneri straordinari	418.799,53
<i>Risultato prima delle imposte</i>	<i>196.134,15</i>
<i>Imposte</i>	<i>129.348,28</i>
Risultato economico di esercizio	66.785,87

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Nel corso del 2023 non sono stati rilevati debiti fuori bilancio e non sussistono debiti fuori bilancio attualmente da riconoscere.

6. Spesa per il personale e organigramma

6.1 L'organigramma del comune è il seguente:



Si precisa che il Comune di Soliera aderisce all'Unione delle Terre d'Argine, costituita nel 2006 tra i comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera ai sensi e per gli effetti dell'art 32 del D. Lgs. 267/2000. L'Unione si configura quale ente locale autonomo al quale sono state trasferite le seguenti funzioni:

Servizi sociali, servizi educativi e di istruzione, servizi di Polizia Locale, servizi al personale, servizi finanziari, servizi informatici, Sviluppo economico.

6.2 Andamento della spesa del personale dell'ultimo quinquennio:

(art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Importo spesa di personale	3.385.967,55	3.441.250,14	3.619.670,96	3.792.582,37	3.720.391,39
Importo spesa di	2.955.265,86	3.067.522,23	3.124.573,73	3.178.398,57	

personale ai fini del rispetto del limite					3.143.767,77
Importo limite di spesa: riferimento valore medio 2011-2013	3.339.164,25	3.339.164,25	3.339.164,25	3.339.164,25	3.339.164,25
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti (1)	-	-	-	-	-

(*) Linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti

La spesa di personale tiene conto anche della spesa di personale dell'Unione Terre d'Argine ascrivibile al Comune di Soliera

Andamento del numero di dipendenti nell'ultimo quinquennio:

n° dipendenti in unità annue	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Comune di Soliera	41,39	41,20	41,62	43,63	42,80
in Unione - per Soliera	54,02	51,67	55,24	54,71	55,16
Totale unità annue consolidate	95,41	92,87	96,86	98,34	97,96

6.3 Spesa del personale pro-capite:

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Spesa personale/ Abitanti	111,31	115,10	117,98	131,92	126,65
Spesa personale consolidata/ Abitanti	217,51	222,26	233,92	245,87	240,20

6.4 Spesa Lavoro Flessibile

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023

Spesa lavoro flessibile *	142.500,63	143.399,65	192.684,88	139.176,06	131.164,15
Importo limite spesa lavoro flessibile: riferimento valore anno 2009 - art. 9, comma 28 D.L. 78/2010 *	222.415,94	222.415,94	222.415,94	222.415,94	222.415,94
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI

* Gli incarichi ex art. 110, comma 1 TUEL sono esclusi a partire dal 2016 ex D.L. 113/2016, art. 16, comma 4-quater.

6.5 Fondo risorse decentrate.

L'ente ha rispettato i limiti della consistenza del fondo risorse decentrate vigenti per ciascun anno secondo la normativa tempo per tempo applicabile.

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
<u>Fondo risorse decentrate personale dipendente</u>	136.819	136.082	203.436	189.394	262.082

6.6 Rispetto parametro di sostenibilità finanziaria della spesa di personale

L'art. 33, comma 4, del d.l. 34/2019 ed il DPCM 17 marzo 2020 hanno introdotto l'applicazione e la verifica del parametro di sostenibilità finanziaria della spesa di personale per gli enti locali. Tale parametro è rappresentato dal rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti (al netto del FCDE). Dall'introduzione dello stesso il Comune di Soliera si è sempre attestato nella fascia bassa, ossia fra i cd. "Enti virtuosi". Per i Comuni compresi fra 10.000 e 59.999 abitanti la fascia bassa è destinata a chi presenta un rapporto inferiore al 27%. Nel 2022 e 2023 il rapporto è stato rispettivamente del 23,7% e del 22,95% .

PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo: nel corso del triennio 2021/23 e dell'anno 2024 l'ente NON è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso del triennio 2021/2023 e dell'anno 2024 l'ente NON è stato oggetto di rilievi relativi a irregolarità contabili.

Parte IV - Società partecipate.

Informazioni al 31/12/2023 sulle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato:

Elenco degli enti che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Soliera:

ORGANISMI STRUMENTALI	Nessuno
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI	Fondazione Campori (Ente di diritto privato in controllo pubblico da parte del Comune di Soliera) Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): D. Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI	ACER - Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena (Ente pubblico economico partecipato) Tipologia (art. 11 ter D.lgs 23.06.2011 n. 118): G – assetto del territorio ed edilizia abitativa.

	<p>Ente Gestione Parchi Emilia Centrale (ente pubblico partecipato) Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118 H. Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</p>
	<p>Consorzio Attività Produttive Aree e Servizi (ente pubblico partecipato) Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118 G. Assetto del territorio ed edilizia abitativa</p>
	<p>Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile (AESS)</p> <p>(ente di diritto privato partecipato)</p> <p>Tipologia (art. 11-ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): G. Assetto del territorio ed edilizia abitativa</p>
SOCIETA' CONTROLLATE (controllo congiunto con altri comuni)	<p>AIMAG spa</p> <p>(Società mista a prevalente capitale pubblico)</p> <p>Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): H. sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente; P. energia e diversificazione delle fonti energetiche</p>
SOCIETA' PARTECIPATE (società interamente pubbliche e affidatarie dirette di servizi pubblici)	<p>AMO – Agenzia per la Mobilità spa.</p> <p>(Società interamente pubblica controllata dal Comune di Modena).</p> <p>Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): I. Trasporti e diritto alla mobilità.</p>
	<p>- LEPIDA Scrl (società interamente pubblica controllata dalla Regione Emilia Romagna)</p> <p>Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): M. Sviluppo economico e competitività.</p>

Elenco degli enti, aziende e società compresi nel Bilancio Consolidato del Comune di Soliera con riferimento all'esercizio 2023:

Enti strumentali controllati
Fondazione Campori

Enti strumentali partecipati

**Consorzio Attività Produttive Aree e Servizi;
ACER – Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena;
AESS**

Società controllate (anche a controllo congiunto con altri Comuni):

AIMAG S.p.a

Società partecipate:

LEPIDA S.c.r.l.

Il Comune di Soliera ha approvato la Revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 con delibera consiliare n. 66 del 26/9/2017 e le revisioni ordinarie entro il 31/12 degli anni successivi.

Entro il 30/9 di ogni anno il Comune di Soliera ha deliberato il bilancio consolidato del Gruppo Comune di Soliera.

Soliera, lì 10/ 09/ 2024

La Sindaca

Caterina Bagni

(documento firmato digitalmente)